

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-contabile aplicabile în implementarea programului Facilitatea de Tranziție pentru România prevăzut în Decizia Comisiei C (2007) 5793 din 30 noiembrie 2007.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul sprijinului acordat României de Uniunea Europeană în vederea întăririi capacității instituționale în România după aderare, din bugetul Facilitatea de Tranziție 2007 au fost alocate României peste 46 M€.

Pentru încadrarea în termenul final pentru încheierea contractelor, termen stabilit în Decizia Comisiei C (2007) 5793 din 30 noiembrie 2007, este necesară aplicarea de urgență a prevederilor acesteia.

Disponibilizarea sumelor aferente asistenței nerambursabile din partea Comisiei Europene trebuie efectuată cât mai rapid, în vederea luării măsurilor care să permită demararea și finalizarea proiectelor cuprinse în cadrul Programului Facilitatea de Tranziție 2007.

În vederea obținerii acestui obiectiv este necesară însă aplicarea unor reguli financiare, general recunoscute și utilizate în statele membre ale Uniunii Europene, reguli ce permit transferul de fonduri și efectuarea tuturor plăților aferente implementării proiectelor cuprinse în Programul Facilitatea de Tranziție 2007.

De altfel, aceste reguli au fost cuprinse, în timp, în toate deciziile și procedurile emise de către Comisia Europeană cu privire la implementarea programelor de preaderare, dobândind caracterul unor condiții sine-qua-non pentru efectuarea plăților în termenul prestabilit pentru programul Facilitatea de Tranziție 2007.

Având în vedere faptul că aceste reguli nu constituie obligații asumate de către Guvernul României în fața Comisiei Europene, ele nu puteau fi prevăzute în cuprinsul textelor acordurilor de finanțare.

Totodată, constituind excepții la regulile financiare general aplicabile pe teritoriul României, ele nu pot dobândi aplicabilitate în România, doar în ceea ce privește implementarea programului Facilitatea de Tranziție 2007, decât prin stipularea acestora în cuprinsul unui act normativ național.

Pentru programele de preaderare PHARE, se încheiau acorduri de finanțare între Guvernul României și Comisia Europeană ce intrau în vigoare la data semnării lor, potrivit art.26, alin.(1), litera (d) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, fără a mai fi



necesară parcurgerea procedurii de ratificare, iar publicarea fără plată a textelor acordurilor de finanțare în Monitorul Oficial, Partea I, se realiza, conform art.28, alin. (2) din Legea nr.590/2003, prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Ulterior aderării României la Uniunea Europeană, cadrul legal pentru acordarea finanțării prin Facilitatea de Tranziție 2007 este reprezentat de Decizia Comisiei, nemaifiind necesară semnarea unui acord de finanțare.

Articolul nr. 249 subparagraful 4 din Tratatul de instituire a Comunității Europene stipulează că deciziile Comisiei intră în vigoare având aplicabilitate directă pe teritoriul statului membru UE de la data notificării oficiale către acesta, nemaifiind necesară publicarea deciziei respective în Monitorul Oficial.

Această exceptare de la procedura națională a publicării și a ratificării tratatelor internaționale la care România este parte semnatară, și care permite intrarea în vigoare a Deciziei Comisiei de la data emiterii ei, este menită a permite implementarea programului Facilitatea de Tranziție 2007, transferul de fonduri către România de la partea comunitară și efectuarea de plăți într-un termen cât mai scurt pentru a nu se ajunge la depășirea termenelor limită de finalizare a proiectelor, termene pe care România s-a angajat să le respecte prin semnarea acordurilor de finanțare.

Tocmai această exceptare, prevăzută expres în Tratat, limitează posibilitatea de a acorda un caracter legal regulilor financiare menționate mai sus, deoarece aceste reguli nu pot fi cuprinse în textul Deciziei Comisiei, spre deosebire de cadrul legal anterior, reprezentat prin Legea nr. 4 din 1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, utilizat până în anul 2003, și care permitea preluarea acestor reguli în cuprinsul legii de ratificare a memorandumurilor și a acordurilor de finanțare.

2. Schimbări preconizate:

Considerentele mai sus precizate converg la necesitatea de a adopta o ordonanță prin care să fie acordat caracter legal regulilor financiare amintite anterior, cu aplicabilitate restrânsă, și anume doar în ceea ce privește operațiunile financiare efectuate în implementarea programului Facilitatea de Tranziție 2007 menționată expres în titlul ordonanței.

Actul normativ propune reguli aplicabile Facilității de Tranziție după cum urmează:

- posibilitatea efectuării de plăți și în moneda EURO;
- posibilitatea alocării în bugetul Ministerului Finanțelor Publice- Acțiuni generale a sumelor necesare pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar pentru plățile și/sau recuperarea creanțelor bugetare în lei, în cadrul contractelor încheiate cu contractorii locali aferente programului Facilitatea de Tranziție;
- posibilitatea virării la bugetul de stat a diferențelor favorabile de curs valutar pentru plățile sau recuperarea creanțelor bugetare în cadrul contractelor încheiate cu contractorii locali aferente programului Facilitatea de Tranziție;
- posibilitatea Guvernului României de a efectua, cu acordul Comisiei

Europene, modificări ale alocărilor financiare în conformitate cu procedurile programului Facilitatea de Tranziție, sumele alocate din fondurile UE pentru programul anterior menționat pe proiecte, precum și cele cu titlu de co-finanțare alocate de la bugetul național, local sau din alte surse reprezentând astfel sume indicative.

3. Alte informații

Neadoptarea proiectului de Ordonanță poate conduce la blocarea sistemului de implementare a programului Facilitatea de Tranziție 2007, având în vedere termenul limită până la care trebuie finalizată implementarea proiectelor finanțate în cadrul acestui program.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul Ordonanței Guvernului prin avizul nr. 964/2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice (www.fonduri-ue.ro), conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul actului normativ va fi realizată de Ministerul Finanțelor Publice.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-contabile aplicabile în implementarea programului Facilitatea de Tranziție pentru România prevăzut în Decizia Comisiei C (2007) 5793 din 30 noiembrie 2007, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

